



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

<http://www.vlada.si/>

Številka: 10300-3/2015/13

Datum: 22. 10. 2015

Na podlagi osmega odstavka 430. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B in 95/14 – ZUJF-C) je Vlada Republike Slovenije na 59. redni seji dne 22. 10. 2015 pod točko 7 sprejela naslednji

S K L E P :

Vlada Republike Slovenije ni dala soglasja k Sklepu Sveta Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za izvedbo izredne uskladitve pokojnin v letu 2015, ki ga je svet zavoda sprejel na 8. seji 26. februarja 2015.

O b r a z l o ž i t e v :

Osmi odstavek 430. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B in 95/14 – ZUJF-C; v nadaljnjem besedilu: ZPIZ-2) določa, da se izredna uskladitev pokojnin lahko opravi na način iz prvega in drugega odstavka 106. člena ZPIZ-2 na predlog sveta zavoda in ob soglasju Vlade Republike Slovenije, če je v preteklem letu ugotovljena pozitivna gospodarska rast bruto domačega proizvoda ali ko je rast najnižje pokojninske osnove dve leti zaporedoma nižja od rasti cen življenjskih potrebščin v obdobju januar–december preteklega leta v primerjavi z enakim obdobjem pred tem. Po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije o rasti bruto domačega proizvoda je Slovenija v letu 2014 dosegla 2,6% gospodarsko rast. Po določbi 106. člena ZPIZ-2 se pokojnine uskladijo za 60 % rasti povprečne bruto plače, izplačane za obdobje januar–december preteklega leta, v primerjavi s povprečno bruto plačo, izplačano za enako obdobje leto pred tem, in za 40 % povprečne rasti cen življenjskih potrebščin v obdobju januar–december preteklega leta v primerjavi z enakim obdobjem leto pred tem. Uskladitev pokojnin je izražena v odstotku in je seštevek obeh ugotovljenih delnih rasti. Odstotek izredne uskladitve pokojnin za leto 2015 naj bi po izračunu Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije znašal 0,7 % (seštevek 60 % rasti plač + 40 % rasti cen). Na mesečni ravni bi finančni učinek uskladitve v višini 0,7 % znašal približno 2,7 milijona evrov.

Vlada Republike Slovenije se zaveda težke situacije upokojujencev z najnižjimi pokojninami in tudi dejstva, da se pokojnine že nekaj časa ne usklajujejo. Vendar pa, kljub ugotovitvi, da so bili izpolnjeni predpogoji za razpravo o možni izredni uskladitvi pokojnin, Vlada Republike Slovenije temu ukrepu nasprotuje iz enakih razlogov, zaradi katerih je pri pripravi Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 predlagala določbo, da se pokojnine in drugi prejemki iz ZPIZ-2 do 31. decembra 2015 ne uskladijo. Fiskalni položaj je v letu 2014 izkazoval proračunski primanjkljaj, to stanje pa se nadaljuje tudi v letu 2015. Kljub temu da svet zavoda vztraja, da se v letu 2015 opravi izredna uskladitev pokojnin na način, da sredstva za to uskladitev zagotovi KAPITALSKA DRUŽBA, d. d. (v nadaljnjem besedilu: KAD), in ne državni proračun, bi to pomenilo dodatno povečanje primanjkljaja sektorja države, saj bi za zagotovitev teh sredstev KAD v bilanci prihodkov in odhodkov izkazal primanjkljaj oziroma bi se moral zadolžiti. Ker je KAD del sektorja države, bi seveda to

povečalo primanjkljaj v bilanci sektorja države, izkazani po metodologiji ESA, nad okviri 3 % BDP.

Republika Slovenija se je namreč zavezala, da proračunski primanjkljaj letos ne bo presegel 3 % BDP, ukrep izredne uskladitve pokojnin pa bi dvignil primanjkljaj nad to mejo.

Vlada Republike Slovenije dodatno pojasnjuje, da je bilo v primerjavi z letom 2014 zagotovljenih za 21 milijonov evrov več sredstev za izplačilo letnega dodatka, saj se je le-ta izplačal v štirih različnih višinah, glede na razrede, ki so določeni na podlagi višine pokojnine, in sicer vse do 750,00 evra.

Prav tako je potrebno opozoriti, da se skladno s ciljem uravnoteženja javnih financ v letošnjem letu poleg pokojnin niso uskladili tudi transferji posameznikom in gospodinjstvom, prav tako tudi ne plače javnih uslužbencev. Takšen ukrep neuskladitve se je nanašal na vsa izplačila in transferje, ki se izplačujejo iz javnih blagajn in državnega proračuna, s čimer se je zasledovalo tudi enako obravnavanje vseh posameznikov.

Vlada Republike Slovenije razume pobudo Sveta Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za izvedbo izredne uskladitve pokojnin v letu 2015 in ji načelno ne nasprotuje. Kljub navedenemu je treba opozoriti, da javnofinančno stanje v letu 2015 ne dopušča povečevanja odhodkov pokojninske blagajne oziroma povečevanja transferja državnega proračuna oziroma KAD-a Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije. Ne glede na to, da v letu 2016 ni predvidena redna uskladitev pokojnin in drugih prejemkov, Predlog zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017, katerega besedilo je Vlada Republike Slovenije določila na 73. dopisni seji dne 25. 9. 2015, določa, da se v januarju 2016 izvede izredna uskladitev pokojnin in drugih prejemkov na podlagi osmega odstavka 430. člena ZPIZ-2, in sicer v višini 0,7 % (razen letnega dodatka in dodatka za pomoč in postrežbo). Omenjena višina uskladitve je izračunana na podlagi gibanja povprečne plače v Republiki Slovenije in cen življenjskih stroškov v letu 2014, saj bodo ti podatki za leto 2015 znani šele konec meseca februarja 2016, kar pa bi izredno uskladitev pokojnin zamaknilo za najmanj dodatna dva meseca. Prav tako je moč na podlagi predhodnih podatkov Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj ugotoviti, da bi morebitna uskladitev pokojnin na podlagi gibanja povprečne plače v Republiki Sloveniji in cen življenjskih stroškov v letu 2015 znašala manj kot 0,7 % (na podlagi trenutnih podatkov za leto 2015 bi uskladitev znašala le 0,5 %).

Mag. Darko Krašovec
generalni sekretar



Prejme:

- Svet Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, Kolodvorska ulica 15, 1000 Ljubljana

V vednost:

- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- Ministrstvo za finance
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje