



Državni zbor RS
Šubičeva 4, 1000 LJUBLJANA

Datum: 25. 9. 2017

ZADEVA: Stališča ZSSS do predlogov zakonov o spremembah ZDR-1 (EPA 2181 – VII) in ZZVZZ (EPA 2182 – VII) po skrajšanem postopku

Spoštovani!

Zveza svobodnih sindikatov Slovenije (ZSSS) predlaga Državnemu zboru RS, naj ne sprejme dveh zakonov, ki ju je 5. 9. 2017 po skrajšanih postopkih vložila skupina poslank in poslancev s prvopodpisanim mag. Matejem Toninom:

1. Zakona o spremembi Zakona o delovnih razmerij (EPA: 2181 – VII, skrajšani postopek),
2. Zakona o spremembi Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (ZZVZZ-N), skrajšani postopek, EPA 2182-VII.

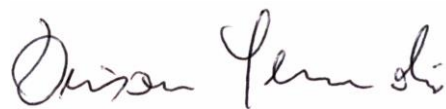
Oba predloga zakonov predlagata, da naj Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) od 1. 1. 2019 dalje prevzame obveznost izplačila denarnega nadomestila med začasno zadržanostjo z dela že od 16. namesto od 31. dneva zadržanosti z dela, kot je veljavno sedaj. Dodatno naj bi Zakon o delovnih razmerjih (ZDR-1), določal, da mora v primerih nezmožnosti delavca za delo zaradi njegove bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom, delodajalec izplačevati nadomestilo plače iz lastnih sredstev največ za 60 delovnih dni v koledarskem letu namesto za 120, kot je veljavno sedaj.

OBRAZLOŽITEV:

1. Vlagatelji so predlagali skrajšani postopek za sprejem obeh zakonov, češ da gre za manj pomembno spremembo zakona v skladu s Poslovnikom Državnega zbora RS. To ne drži. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) je namreč finančne učinke predlaganih sprememb kot dodano obveznost ZZZS ocenil na letno kar od 51 do 62 milijonov evrov. Pri tem je treba upoštevati, da bo že v letu 2018 manjkalo 160 milijonov evrov za financiranje najnujnejših obveznosti obveznega zdravstvenega zavarovanja za pokrivanje zaznanih potreb, kakršne so odprava nedopustnih čakalnih dob, krepitev primarne ravni zdravstvenega varstva, postopki verifikacije poklicnih bolezni, obveznosti iz naslova plač v javnem sektorju, valorizacija materialnih stroškov zdravstvenih storitev ter uvajanje novih tehnologij in programov. Ta ocena ZZZS pa niti ne vsebuje celotnih finančnih učinkov, ker še ni možna ocena prenosa na

ZZZS obveznosti delodajalcev, da iz lastnih sredstev krijejo nadomestila plač letno za največ 120 na največ 60 dni delavčeve bolezenske odsotnosti.

2. Vlagatelji niso predlagali vira za kritje te dodatne obveznosti Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije letno v višini najmanj 51 do 62 milijonov evrov. Zapisali so zgolj, da zakona ne predvidevata porabe proračunskih sredstev v obdobju, za katerega je bil državni proračun že sprejet, saj je začetek njune uporabe predviden za 1. 1. 2019. Dokler dodatni vir ni zagotovljen, pa te predlagane spremembe vnašajo dodatno nestabilnost v sistem obveznega zdravstvenega zavarovanja. Realne pa so naslednje za zavarovance ZZZS enako nesprejemljive rešitve:
 - a. dvig prispevnih stopenj za obvezno zdravstveno zavarovanje (bruto plača je v Sloveniji že sedaj v primerjavi z ostalimi državami EU najbolj obremenjena s prispevki in davki),
 - b. prerazporeditev sredstev ZZZS znotraj obstoječih finančnih virov od izvajanja zdravstvenih storitev na sredstva za nadomestila plač ter posledično podaljšanje čakalnih dob na zdravstvene storitve (po podatkih NIJZ je na dan 1. 7. 2017 na izvedbo izbranih 48 zdravstvenih storitev in storitev v 13 specialističnih ambulantah čakalo že 224.420 oseb in od tega nedopustno dolgo že 49.470 oseb),
 - c. krčenje obstoječega obsega pravic iz obveznega zdravstvenega zavarovanja.
3. Vlagatelji v skladu z Resolucijo o normativni dejavnosti (ReNDej, UL RS 95-4117/2009) niso ocenili vseh socialnih posledic obeh predlogov zakonov za zavarovance obveznega zdravstvenega zavarovanja (npr. posledic na socialnem področju upoštevajoč načela socialne države). Prav tako niso izvedli posvetovanja z zainteresirano in strokovno javnostjo (npr. s socialnimi partnerji kot predstavniki plačnikov prispevkov za obvezno zdravstveno zavarovanje).



Mag. Dušan Semolič,
predsednik ZSSS