

Ljubljana, 13. 11. 2017

Članom odbora Državnega zbora RS za finance in monetarno politiko

Spoštovani, prilagamo vam amandma k predlogu Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (ZIPRS1819), nujni postopek – druga obravnava, EPA 2253 – VII, za matično delovno telo.

Amandma

K [Predlogu Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 \(ZIPRS1819\)](#)

K 60. členu

Doda se nov sedmi odstavek, ki se glasi:

(7) Ne glede na prvo alinejo tretjega odstavka tega člena lahko število zaposlenih pri neposrednem ali posrednem proračunskem uporabniku preseže dovoljeno število zaposlenih, če je preseganje posledica neposredne zaposlitve delavcev, ki so pri neposrednem ali posrednem proračunskem uporabniku do zaposlitve kot zaposleni pri pogodbenem izvajalcu neposrednega ali posrednega proračunskega uporabnika izvajali določena dela in naloge, oziroma zaposlitev dodatnih delavcev, ki so potrebni za nemoteno opravljanje dela, vendar le v okviru zagotovljenih finančnih sredstev.

V primeru, da gre za delavce, kateri pri neposrednem ali posrednem uporabniku opravljajo dela in naloge, v okviru storitev za katere pri neposrednem ali posrednem uporabniku obstaja stalna potreba, in so jim bile kršene pravice iz naslova socialne klavzule Zakona o javnem naročanju pri izvajalcu javnega naročila, ki za neposrednega ali posrednega uporabnika izvaja te storitve, je neposredni ali posredni uporabnik obvezan zaposliti te delavce.

Ostali odstavki se ustrezno preštevilčijo.

Obrazložitev:

Že kar nekaj časa se v javnosti pojavljajo informacije o slabih delovnih pogojih delavcev, ki so zaposleni pri zunanjih izvajalcih, ki opravljajo storitve za neposrednega oziroma posrednega proračunskega uporabnika. Javnosti precej znan je primer čistilnega servisa Manicom, ki je od januarja 2003 od javnih naročnikov prejel 22.977.009,23 EUR sredstev (Vir: ERAR, 2017) Po zadnjih podatkih pa je Manicom že kar nekaj časa med večjimi davčnimi dolžniki razreda P08, kar pomeni, da je njegov davčni dolg večji od 1 mio EUR (Vir: FURS, 2017). V primerih, ko smo želeli odstraniti delavce iz slabega delovnega okolja in jih prenesti v direktno zaposlitev k uporabniku, smo kar nekajkrat pridobili s strani uradnih oseb odgovor, da bi sicer te osebe zaposlili, ampak so omejeni s kadrovskimi načrti, temelječimi na Zakonu o izvrševanju proračuna RS (ZIPRS). Obenem pa smo preko neformalnih pogovorov z isti uradnimi osebami pridobili informacije, da bi direktna zaposlitev teh oseb za naročnika pravzaprav pomenila nižji strošek, kot pa uporaba zunanjega izvajalca storitve, ki se je morebiti še pred kratkim izvajala direktno znotraj samega javnega naročnika.

Slepo omejevanje zaposlovanja v javnem sektorju je v zadnjih letih potemtakem povzročilo dva kontraproduktivna učinka;

1) spodbujanje izvajanja storitev preko zunanjih izvajalcev in to na osnovi politike »najnižje cene«, s čimer je država spodbujala socialni dumping, kateri se dostikrat realizira tudi preko kršenja delavskih pravic (in katere naj bi preganjal že leta kadrovsko podhranjeni Inšpektorat za delo).

2) v dosti primerih je očitno, da je naročanje zunanjega izvajanja storitev pravzaprav dražje kot direktna zaposlitev delavcev, ki to delo opravljajo. S tem je država v imenu »nižanja stroškov dela« v javnem sektorju pravzaprav v celoti zvišala svoje finančne stroške.

Ob vsem tem pa je potrebno poudariti, da obstaja jasna in stalna potreba proračunskih uporabnikov po vseh teh delih in nalogah, ki se zadnje čase vse bolj prenašajo na zunanje izvajalce. Nadaljnje stihjsko prenašanje teh potreb na zunanje izvajalce potemtakem pomeni nadaljnje neekonomično in negospodarno delovanje proračunskih uporabnikov, katero bo povzročalo nadaljnjo erozijo spoštovanja delovnih in socialnih pravic.

Če želi torej država delovati v javnem interesu spoštovanja pravne in socialne države, spodbujanje tovrstnih kontraproduktivnih trendov absolutno ni korak v pravo smer. Obenem pa prav ti isti trendi kažejo vse negativne stihjske učinke varčevalnih ukrepov v javnem sektorju. In prav z razlogom preprečitve nadaljnjih negativnih trendov na tem področju je ta amandma tudi pripravljen.

Lidija Jerkič, l.r.

Zveza svobodnih sindikatov Slovenije, predsednica

Goran Lukić, l.r.

Delavska svetovalnica, predsednik

Jakob Počivavšek, l.r.

Pergam, Konfederacija sindikatov Slovenije, predsednik