



Ljubljana, 20. 2. 2018

➤ **Poslankam in poslancem Državnega zbora RS**

Javno sporočilo ob današnji obravnavi predloga zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o javnem naročanju (ZJN 3A)

Predlagateljem zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o javnem naročanju sporočamo, da absolutno podpiramo vse ukrepe, ki bodo preprečevali kršenje delavskih in socialnih pravic v sistemu javnega naročanja kot tudi sam sistemski socialni dumping.

V povezavi s tem je potrebno izpostaviti, da razširjena socialna klavzula vpeljuje odgovornost naročnika javnega naročanja pri kontroli in nadzoru izvajalcev storitev glede spoštovanja delovnopravne zakonodaje: določa redna obdobja in natančno predpisuje načine preverjanja izvajalca javnega naročila glede spoštovanja delovnopravne zakonodaje med trajanjem pogodbe o izvajanju storitev javnega naročanja.

Pri naročanju t. i. delovno intenzivnih storitev (storitve, pri kateri pretežni del stroška predstavlja strošek dela) pa po novem naročnik ne bo več smel kot edino merilo za oddajo javnega naročila uporabiti zgolj cene, pač pa bo naročnik po novem moral v javno naročilo vključiti tudi socialna merila.

Hkrati pa sporočamo, da ima zakonodaja na področju javnega naročanja še kar nekaj zelo velikih pomanjkljivosti, katere je prav tako pomembno urgentno nasloviti;

- 1) ne vpeljuje **direktnega zaposlovanja oz. prenosa delavcev izvajalca storitev na naročnika**, v primerih, ko pride do prekinitve pogodbe zaradi kršitev delovnopravne zakonodaje na strani izvajalca javnega naročila.
- 2) ne vpeljuje **solidarne odgovornosti** naročnika zunanjega naročanja storitev iz naslova poplačila obveznosti za zaposlene delavce izvajalca naročanja, ki dejansko delajo pri naročniku, v primerih, ko delodajalec – izvajalec storitev teh obveznosti delavcem ne poplača.
- 3) Še vedno neustrezno naslavlja problematiko t.i. **neobičajno nizke ponudbe**; zdajšnja formula namreč na žalost omogoča, da imamo recimo čistilno podjetje, ki v svoji ponudbi niti blizu ne dosega minimalne kalkulacije stroškov dela plus ostalih stroškov – obenem pa po kalkulaciji javno naročniške zakonodaje ta ista ponudba ne sodi v kategorijo neobičajno nizke ponudbe?!

- 4) Morda najpomembnejši izziv oz. problem, ki se ga bo v prihodnje moral lotiti in ga tudi zakonsko urediti novi ZJN pa je način, kako natančno **določiti primere, ko javni naročnik sploh lahko naroča storitve** (oz. primere, v katerih storitev ne more naročati zunaj, npr. zaradi stalnosti potrebe po neki storitvi). Podatki namreč kažejo, da je postalo zunanje naročanje storitve le »alternativna oblika zaposlovanja«, kar pomeni, da se javno naročanje storitev izrablja in ne služi zakonskemu namenu javnega naročanja storitev (začasnosti).

Lidija Jerkič, univ. dipl. prav.

Predsednica ZSSS

