



Ljubljana, 23. 1. 2019

**Ministrstvo za finance**

Minister dr. Andrej Bertoncelj  
Župančičeva 3  
1000 Ljubljana

**Zadeva: Poziv Zveze svobodnih sindikatov Slovenije (ZSSS) k spremembi Zakona o dohodnini (ZDoh-2) in k spremembi dohodninske lestvice za leti 2019 in 2020**

Spoštovani

S strani Zveze svobodnih sindikatov Slovenije vas opozarjamo, da ostaja lestvica za odmero dohodnine in olajšave v letu 2019 že tretje leto zapored nespremenjena (z izjemo izračuna olajšave za zaposlene, ki prejmejo letni dohodek v višini med 11.166,37 evra in 13.316,83 evra), zaradi česar se s povečevanjem bruto plač (in tudi bruto minimalne plače) davčna obremenitev povečuje, s tem pa se povečanje bruto plač bolj preliva v proračun kot v neto plače zaposlenih.

V letu 2013 (ZDoh-2M) je bilo z namenom varčevanja ukinjeno prilagajanje neto letnih davčnih osnov in olajšav z rastjo cen življenjskih potrebščin. Ta ukrep še ostaja v veljavi, ne glede na to, da so se razmere spremenile. Pred to spremembo (ZDoh-1, ZDoh-2, 2006) so se tako neto letne davčne osnove kot olajšave uskladile vsak december v skladu z inflacijo za november tekočega leta glede na isti mesec preteklega leta. Sedaj veljavni Zakon o dohodnini določa, da se upošteva cilje ekonomske politike vlade neto davčne osnove in olajšave lahko uskladijo z določenim koeficientom. Uskladiti pa se morajo v primeru, ko inflacija v mesecu avgustu glede na isti mesec preteklega leta preseže 3 %, kar pa se po podatkih Statističnega urada ni zgodilo že vse od leta 2008.

Glede na zapisano vas pozivamo, da spremenite Zakon o dohodnini in uskladite lestvico za odmero dohodnine in olajšave za leti 2019 in 2020 z namenom, da se uresničijo namen in cilji spremembe Zakona o minimalni plači, ki ga je Državni zbor sprejel v decembru 2018 (U.I. RS, št. 83/2018). Brez spremembe Zakona o dohodnini in lestvice za odmero dohodnine in olajšave bo neto plača zaposlenih, prejemnikov minimalne plače namreč nižja, kar pa v osnovi ni namen tega zakona in zakonodajalca.

Opozarjamo, da zaposleni, prejemniki minimalne plače že v letu 2019 niso več upravičeni do najvišje olajšave, v višini 6.519,82 evra, saj zgolj z dvanajstimi (12) minimalnimi plačami in minimalnim zneskom regresa za letni dopust v skladu z Zakonom o delovnih razmerjih (ZDR-1, v višini minimalne plače) že presežejo mejo, 11.166,37 evra skupnega dohodka na letni ravni, ki je pogoj za uveljavitev te olajšave.

Če se meja za upravičenost do najvišje olajšave ne po povečala bo neto minimalna plača v letu 2019 nižja za 7,17 evra na mesec, v letu 2020 pa 21,17 evra na mesec, zaposleni pa bodo v letu 2020 namesto obljubljenih 702,24 evra neto prejeli zgolj 681,07 evra neto plače na mesec. Zaposleni od spremembe Zakona o minimalni plači veliko pričakujejo, predvsem, da se bodo njihovi neto dohodki povečali, ne pa da bo od povečanja njihovih nizkih plač največ pridobila država.

**Tabela:** Neto plača, prejemnika minimalne plače, če se meja za upravičenost do najvišje olajšave prilagodi in če se ne prilagodi

Meja za upravičenost do najvišje olajšave se:		NE prilagodi	prilagodi	NE prilagodi	prilagodi
	2018	2019	2019	2020	2020
<b>Bruto plača</b>	<b>842,79</b>	<b>886,63</b>	<b>886,63</b>	<b>940,58</b>	<b>940,58</b>
Prispevki zaposlenega	186,34	196,08	196,08	208,07	208,07
Dohodnina zaposlenega	18,10	30,73	23,56	51,44	30,27
<b>Neto plača</b>	<b>638,35</b>	<b>659,82</b>	<b>666,99</b>	<b>681,07</b>	<b>702,24</b>
Prispevki delodajalca	149,26	164,14	164,14	183,29	183,29
Proračun + ZPIZ +ZZZS dobijo:	353,70	390,95	383,78	442,80	421,63

Predpostavke: oseba ne uveljavlja vzdrževanih družinskih članov, upoštevana je maksimalna možna olajšava v skladu z Zakonom o dohodnini. Upošteva se 12 dohodkov in regres za letni dopust (13\*minimalna plača), oseba nima dodatkov, ki bi se izvzeli iz minimalne plače. Najnižja osnova za izračun prispevkov je določena v ZPIZ-2. Povprečna plača v letih 2019 in 2020 je izračunana na podlagi Jesenske napovedi gospodarskih gibanj 2018 (UMAR). Vir: lastni preračuni.

Zaradi mesečnega obračunavanja akontacije dohodnine v podjetjih je predlagano spremembo potrebno uveljaviti takoj. Predlagamo vam, da se takoj poveča meja za upravičenost do najvišje splošne olajšave v skladu z Zakonom o dohodnini in da se popravi meje skupnega dohodka za ostali dve olajšavi. Prav tako Ministrstvo za finance ponovno pozivamo, da se uvede redno letno usklajevanje neto davčnih osnov in olajšav, s čimer se bodo dvigi bruto plač odražali tudi v neto prihodkih zaposlenih.

Glede na, v preteklosti, večkrat obljubljeni reformo, ki naj bi razbremenila delo in obremenila kapital, opozarjamo, da je potrebno razbremeniti plače srednjega razreda. Pričakujemo, da se bodo razbremenile bruto plače zaposlenih, ki se v skladu z definicijo ILO uvrščajo v srednji razred t.j. v višini od 80 % do 200 % mediane bruto plač. Prejšnja mini davčna reforma je namreč najbolj razbremenila te z najvišjimi dohodki, srednjega kadra, razvojnega kadra in inženirjev pa ne.

Mag. Andreja Poje  
Izvršna sekretarka ZSSS



Lidija Jerkič

Predsednica ZSSS



V vednost:

- Marjan Šarec, Vlada RS
- Mag. Ksenija Klampfer, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- Vsem poslanskim skupinam DZ RS
- Poslancema madžarske in italijanske narodne skupnosti

Poslano na e-naslove.