



Ljubljana, 31. 07. 2019

**Ministrstvo za finance**

Župančičeva 3  
1000 Ljubljana

**Zadeva: Pripombe Zveze svobodnih sindikatov Slovenije (ZSSS) na Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini (EVA 2019-1611-0033), na Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb (EVA 2019-1611-0002) in na predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku od dobička od osvojitve izvedenih finančnih instrumentov**

Spoštovani

V zvezi s predlogom Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o dohodnini, s predlogom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona od dohodkov pravnih oseb in predlogom Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o davku od dobička od odsvojitve izvedenih finančnih instrumentov (predlog javna obravnava, z dne 21. 06. 2019, EVA 2019-1611-0033, EVA 2019-1611-0002 in EVA 2019-1611-0034) vam v predvidenem roku posredujemo naše pripombe in predloge sprememb o katerih smo vas že sproti seznanjali na pogajalskih skupinah ESS.

**I. Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini**

**16. člen predloga Zakona (oziroma 111. člen):**

V predlogu zakona so v tretjem odstavku zabeleženi novi zneski v formuli za izračun splošne olajšave, in sicer je zapisano »zmanjšanje = **18.700,38** – 1,40427 x skupni dohodek«.

Opozarjamo, da znesek **18.700,38** v dosedanjih razpravah ni bil predstavljen in da znatno poslabšuje položaj zaposlenih z najnižjimi dohodki, saj drastično znižuje splošno olajšavo teh zaposlenih. Olajšava izračunana na podlagi predlagane formule pomeni pri zaposlenem, prejemniku minimalne plače (940 evra v letu 2020), olajšavo zgolj v višini 238,35 evra na mesec oziroma 2.860,20 evra na leto in je nižja tudi od splošne olajšave določene v prvem odstavku 111. člena, torej od 291,67 evra na mesečni oziroma 3.500 evrov na letni ravni. V razpravah je

bilo predstavljeno, da se bo dodatna splošna olajšava izračunavala na podlagi formule 22.200,38 evrov – 1,40427 x skupni dohodek.

Predlagano je v nasprotju s ciljem razbremenjevanja plač, zato na tak predlog ne moremo pristajati in ga ne podpiramo.

#### **21. člen predloga Zakona (oziroma 122. člen):**

Iz predlogov dohodninske lestvice je razvidno, da se razbremenjuje le najbolj bogate - te, ki služijo več kot 5-kratnik povprečne plače v Sloveniji, torej te z najvišjimi plačami, le menedžerje in vodilne javne uslužbenke. Tako ne moremo govoriti o razbremenitvi najbolj produktivnega kadra, razvojnega kadra in inženirjev. Popolnoma je spregledana zahteva po razbremenitvi plač srednjega razreda (80 % - 200 % mediane plač v RS), s tem pa tudi njegova pomembnost. Zato predlaganih sprememb ne podpiramo. Predlagamo, da se bolj razbremenita 1 in 2 dohodninski razred, tretji pa do višine 4.000 evrov bruto plače na mesec, oziroma do 48.000 evrov dohodka na letni ravni. Razbremenitev naj se doseže s premikom meje neto davčnih osnov v prvem in drugem dohodninskem razredu navzgor (v višjih zneskih od sedaj predlaganih). Prav tako se ne strinjamo s predlaganim dvigom meje neto letne davčne osnove iz 70.902,20 evra na 80.000 evra v petem dohodninskem razredu. Predlagamo, da se ta ohrani na ravni sedaj veljavnega zakona.

Prav tako opozarjamo, da pogajalski skupini ESS v juliju 2019 ponujeni varianti dohodninske lestvice 1 in 2 še poslabšujeta položaj srednjega razreda (nespremenjena stopnja za drugi dohodninski razred v višini 26 % in dvig stopnje iz predlaganih 32 % na 34 % oziroma 33 % za tretji dohodninski razred) na račun najvišjega dohodninskega razreda (znižanje stopnje iz 50 % na 45 %). V ZSSS nasprotujemo zniževanju stopnje iz 50 % na 45 % v petem dohodninskem razredu.

#### **24. člen predloga Zakona (oziroma 132. člen):**

Z namenom ohranitve nevtralnosti davčne reforme in pravičnejše prerazporeditve davčnih bremen iz dela na kapital predlagamo, da se od dohodka iz kapitala dohodnina izračuna in plača od davčne osnove, ugotovljene v skladu z določbami III.6 poglavja tega zakona po stopnji 30 % in se šteje kot dokončni davek.

Zato predlagamo, da se v prvem odstavku 24. člena število »25« nadomesti s številom »30«.

#### **26. člen predloga Zakona (oziroma 135. člen):**

Z namenom ohranitve nevtralnosti davčne reforme in pravičnejše prerazporeditve davčnih bremen iz dela na kapital predlagamo, da se od dohodka iz oddajanja premoženja v najem dohodnina obračuna in plača od davčne osnove, ugotovljene v skladu z določbami III.5.1 poglavja tega zakona, po stopnji 30 % in se šteje kot dokončni davek.

Zato predlagamo, da se v 135. členu število »25« nadomesti s številom »30«.

Poleg tega pozivamo, da se okrepi nadzor na tem področju z namenom odprave sive ekonomije in preprečevanja utajevanja davkov.

**27. člen predloga Zakona (oziroma 142. člen):**

Do leta 2006 je bila sindikalna članarina priznana kot davčna olajšava in je zniževala letno davčno osnovo zavezancev, članov sindikata (ZDoh-1; 112. člen). Kot taka je so-prispevala k financiranju socialnega dialoga. Z nadaljnjimi spremembami je bilo to ukinjeno in omogočeno, da rezidenti lahko namenijo 0,5 % odmerjene dohodnine tudi ostalim organizacijam. Kljub pozivom sindikatov po spremembi na tem področju in ureditvi na drugačen način, Vlada še naprej ne upošteva pomembnosti socialnih partnerjev in socialnega dialoga in finančno krepi zgolj nevladne organizacije. Ponovno vas pozivamo, da se plačana sindikalna članarina prizna kot davčna olajšava. Zahteva po ponovnem priznanju plačane sindikalne članarine kot davčne olajšave temelji na dejstvu, da danes samo člani sindikatov in delodajalskih združenj financirajo socialni dialog, s tem pa tudi dogovorjene pravice tistih, ki za socialni dialog nič ne prispevajo. Visoko razvit socialni dialog je eden izmed temeljev EU in standard, ki ga EU zahteva od svojih članic, zato vas pozivamo, da s potrditvijo predlaganega ukrepa ustvarite materialne pogoje za krepitev socialnega dialoga v Sloveniji.

Predlagamo, da se v 113. členu ZDoh-2 doda nov 5 odstavek, ki glasi:

»Letna davčna osnova zavezanca, ki je rezident, se zmanjša za plačane članarine reprezentativnim sindikatom. Zmanjšanje letne davčne osnove zavezanca lahko znaša največ 2 % letne davčne osnove zavezanca.«

**II. Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb (EVA 2019-1611-0002)**

**4. člen predloga Zakona (oziroma novi 59.a člen):**

Podpiramo predlog, da se zmanjšanje davčne osnove omejuje in prizna največ v višini 65 % davčne osnove.

**5. člen predloga Zakona (oziroma 60. člen):**

Z namenom ohranitve nevtralnosti davčne reforme podiramo dvig splošne stopnje davka od dohodkov pravnih oseb na 20 % v letu 2020 in predlagamo, da se ta poviša na 21 % v letu 2021 in na 22 % v letu 2022.

V skladu z navedenim predlagamo, da se 5. člen predloga Zakona (60. člen) ustrezno popravi in dopolni tako, da glasi:

Davek se plačuje po stopnji 20 % od davčne osnove v letu 2020, po stopnji 21 % v letu 2021 in po stopnji 22 % v letu 2022.

**III. Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku od dobička od osvojitve izvedenih finančnih instrumentov**

**3. člen PREDLOGA Zakona (oziroma 14. člen):**

Z namenom ohranitve nevtralnosti davčne reforme in pravičnejše prerazporeditve davčnih bremen iz dela na kapital predlagamo, da se tudi v tem primeru davek izračuna in plača od davčne osnove, ugotovljene v skladu z določbami 11. člena tega zakona, po stopnji 30 %.

Zato predlagamo, da se v prvem odstavku 14. člena število »25« nadomesti s številom »30«.

Lep pozdrav

Mag. Andreja Poje  
Izvršna sekretarka ZSSS



Lidija Jerkič  
Predsednica ZSSS

